

# Recursos económicos: presupuestación y gestión presupuestaria

**MÁSTER UNIVERSITARIO EN ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA**

***UNIVERSIDAD INTERNACIONAL MENÉNDEZ PELAYO***

Este documento puede utilizarse como documentación de referencia de esta asignatura para la solicitud de reconocimiento de créditos en otros estudios. Para su plena validez debe estar sellado por la Secretaría de Estudiantes UIMP.



## DATOS GENERALES

### Breve descripción

Los objetivos de la asignatura son:

- Capacidad de análisis sobre la realidad compleja que es el sector público y su papel en la economía.
- Manejo de técnicas de elaboración presupuestaria y gestión económica.
- Habilidades para la evaluación presupuestaria y su impacto.
- Adquisición de técnicas útiles en la toma de decisiones en el sector de la economía pública.

### Título asignatura

Recursos económicos: presupuestación y gestión presupuestaria

### Código asignatura

101834

### Curso académico

2023-24

### Planes donde se imparte

[MÁSTER UNIVERSITARIO EN ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA](#)

### Créditos ECTS

6

### Carácter de la asignatura

OBLIGATORIA

### Duración

Cuatrimestral

## Idioma

Castellano

# CONTENIDOS

## Contenidos

- El papel del sector público en una economía de mercado
- La elección colectiva y el comportamiento del sector público
- Técnicas de elaboración presupuestaria
- El análisis coste-beneficio como instrumento para la decisión colectiva
- Las principales políticas de gasto e ingreso en el estado de bienestar
- La presupuestación en España
- La ejecución del gasto público
- El control del gasto público
- El control financiero
- Las reformas de la gestión financiera del gasto y revisión del papel del sector público en las modernas economías de mercado

## Temario de la asignatura

### Tema 1. El papel del sector público en una economía de mercado

- Las funciones básicas del sector público desde una perspectiva normativa
- Los "fallos del mercado": explicación y vigencia

### Tema 2. La elección colectiva y el comportamiento del sector público

- El problema de la elección colectiva
- Teorías positivas del comportamiento del sector público
- La "teoría de la burocracia"
- La "teoría de los fallos del sector público"

### Tema 3. Técnicas de elaboración presupuestaria

- El presupuesto tradicional o administrativo
- El presupuesto de ejecución
- El presupuesto por programas
- El presupuesto en base cero
- La aplicación real de las técnicas presupuestarias

### Tema 4. El análisis coste-beneficio como instrumento para la decisión colectiva

- Principios fundamentales del Análisis Coste-beneficio
- Criterios para la selección de proyectos
- Beneficio privado y social
- Costes financieros y costes sociales
- Costes y beneficios externos
- Los problemas de cuantificación de los costes y beneficios sociales
- Los precios-sombra y su utilización
- La elección de las tasas de descuento y la futura rentabilidad social de las inversiones

### Tema 5. Las principales políticas de gasto e ingreso en el estado de bienestar

- Los gastos sociales (gastos en bienes preferentes: sanidad, educación y vivienda)
- Las prestaciones económicas: justificación de los programas de sustitución de rentas
- El sistema de pensiones públicas de jubilación, el seguro de desempleo y los programas de lucha contra la pobreza.
- Los ingresos públicos: tendencias internacionales de reforma fiscal
- La reforma fiscal en España

### Tema 6. La presupuestación en España

- La Ley General Presupuestaria como marco normativo general para el proceso presupuestario
- Las normas de elaboración del documento presupuestario
- Diversas clasificaciones presupuestarias y su finalidad
- Los Presupuestos Generales del Estado: organización, clasificación y contenido
- Elaboración, aprobación, modificación y ejecución
- Gastos e ingresos incluidos en los mismos
- Las operaciones extrapresupuestarias
- El déficit presupuestario y su financiación
- La integración económica europea y la presupuestación española

#### Tema 7. La ejecución del gasto público

- Especial referencia a los gastos de subvenciones y contractuales
- La nueva regulación de la contratación administrativa

#### Tema 8. El control del gasto público

- Concepto, finalidad y clases de control
- El control parlamentario
- El control del Tribunal de Cuentas
- El control interno: la Intervención General de la Administración del Estado
- El control de legalidad
- El control contable

#### Tema 9. El control financiero

- Finalidad y procedimientos de realización
- La auditoría en el Sector Público

- Control financiero ordinario
- Control financiero permanente
- Control financiero por programas

Tema 10. Las reformas de la gestión financiera del gasto y revisión del papel del sector público en las modernas economías de mercado

- Las reformas abordadas en los principales países de la OCDE
- El modelo español

## COMPETENCIAS

### Generales

CG1.- Comprensión sistemática de los conocimientos adquiridos, que les permita resolver problemas en entornos poco conocidos y en contextos amplios

CG2.- Capacidad para integrar conocimientos y formular juicios razonados, incluso a partir de información incompleta o limitada

CG3.- Formulación de opiniones y reflexiones que consideren responsabilidades sociales y éticas

CG4.- Capacidad para comunicar conclusiones, conocimientos y razones argumentadas, tanto a público especializado como no experto en la materia

CG5.- Adquisición de habilidades de aprendizaje que favorezcan la obtención de nuevos conocimientos en la vida profesional

### Transversales

CT1.- Capacidad de análisis y síntesis

CT2.- Capacidad de organización y planificación

CT3.- Habilidades de comunicación oral y escrita

CT4.- Capacidad de gestión de la información

CT5.- Resolución de problemas

CT6.- Capacidad crítica y autocrítica

CT7.- Trabajo en equipo de carácter multidisciplinar

CT8.- Compromiso ético con el servicio público

CT9.- Manejo de las tecnologías de la información y comunicación

### Específicas

CE1.- Capacidad para la realización de análisis sistemáticos con especial atención a la gestión de las interdependencias del entorno (impacto de las transformaciones del entorno global en la gestión pública).

CE2.- Capacidad para el análisis y comprensión de los factores de cambio y resistencia al



cambio del sector público nacional.

CE8.- Capacidad para el análisis y comprensión de diseños de investigación y de técnicas de investigación cualitativa y cuantitativa adecuado a la toma de decisiones.

CE10.- Capacidad para comprender los fundamentos de la economía pública y aplicarlos de forma que se facilite con ello la toma de decisiones eficientes.

CE11.- Capacidad para conocer y manejar el sistema de presupuestación y la eficiente toma de decisiones presupuestarias y financieras.

CE12.- Capacidad para conocer el funcionamiento general del sistema de presupuestación y control económico financiero y trabajar en su marco de forma eficaz.

CE13.- Capacidad para el diseño de instrumentos de infraestructura ética en organizaciones públicas.

## PLAN DE APRENDIZAJE

### Actividades formativas

AF2.- Análisis de caso y/o resolución de problemas

AF3.- Lecturas de textos científicos recomendados

AF4.- Autoevaluación de prácticas (retroalimentación)

AF5.- Autoevaluación de conocimientos (pruebas de opción múltiple)

AF6.- Trabajos en grupo

AF7.- Trabajos individuales

AF8.- Debates y/o tormentas de ideas

AF9.- Sesiones de tutorías

AF10.- Preparación de contenidos teóricos

AF11.- Preparación de casos prácticos

AF12.- Trabajo sobre unidades didácticas

### Metodologías docentes

MD2.- Resolución de casos prácticos

MD3.- Comunicación de experiencias

MD4.- Trabajos sobre textos científicos (comentario de texto)

MD5.- Trabajos individuales y en grupo

MD6.- Enseñanza a distancia. Trabajo individual sobre unidades didácticas

MD7.- Metodologías de trabajo sincrónico y asincrónico, tutorías a través de correo electrónico o personales. Además, activación de foros a través del aula virtual en donde los alumnos pueden expresar al resto del grupo sus aportaciones personales sobre las lecturas y debatir sobre temas relacionados, pueden exponer observaciones, comentarios o dudas.

### Resultados de aprendizaje

- Conocimiento de las teorías sobre los fallos del mercado y los fallos del Estado

- Comprensión de los rasgos fundamentales del análisis económico aplicado a las decisiones de interés colectivo
- Habilidad para formular un presupuesto básico de una unidad administrativa
- Comprensión de los fundamentos de la técnica del análisis coste-beneficio
- Identificar las dinámicas esenciales del control del gasto público y los deberes de los directivos públicos en esa fase

## SISTEMA DE EVALUACIÓN

### Descripción del sistema de evaluación

SE1.- Comentario de texto sobre lecturas (ponderación mínima 5% y ponderación máxima 10%)

SE2.- Análisis de casos prácticos y/o resolución de problemas (ponderación mínima 5% y ponderación máxima 10%)

SE3.- Pruebas de conocimiento, preguntas escritas relativas a conceptos (temas y/o preguntas cortas) y/o pruebas escritas de respuesta única y opción múltiple (ponderación mínima 20% y ponderación máxima 40%)

SE4.- Trabajos en grupo de manera presencial u orientados desde el aula virtual (ponderación mínima 5% y ponderación máxima 10%)

SE5.- Trabajos individuales de manera presencial u orientados desde el aula virtual (ponderación mínima 10% y ponderación máxima 20%)

SE6.- Evaluación de la participación en foros y debates (ponderación mínima 5% y ponderación máxima 10%)

## PROFESORADO

### Profesor responsable

**Ruiz-Huerta Carbonell, Jesús**

*Catedrático Emérito. Economía Aplicada  
Universidad Rey Juan Carlos de Madrid*

### Profesorado

Profesor Responsable de la asignatura

## BIBLIOGRAFÍA Y ENLACES RELACIONADOS

### Bibliografía

ALABAU, M.M. (1990): "El control externo por los tribunales de Cuentas de la Europa Comunitaria". Monografía nº 88, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.

ALBI IBAÑEZ, Emilio: "Evaluación de la eficiencia pública (El control de eficiencia del Sector Público)", en Hacienda Pública Española, nº 121-122/1992.

ALBI, E. (1989): "Introducción al análisis Coste-Beneficio". Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.

ARGÜELLO, C. Y PALACIOS, J.: "El Presupuesto por Programas en España", en Hacienda Pública Española, nº 50/1978.

AUDITOR GENERAL OF CANADA (1988): "Attributes of Well-Performing Organizations". Extract from the Annual Report.

BAIN, K. y HOWELLS, P.G.A. (1987): Government and the economy. Longman Group UK Limited, New York.

BARZELAY, M. y ARMAJANI, B.J. (1990): "Managing State Government Operations: Changing Visions of Staff Agencies". Journal of Policy Analysis and Management.

BENEYTO, Luis R., PALACIOS, J. Y ARGÜELLO, C.: "El Presupuesto Base Cero", en Hacienda Pública Española, nº 50/1978.

BORRELL FONTELLES, J.: "Los Presupuestos del Estado para 1984: objetivos y estructura", en Rev. Hacienda Pública Española, nº 85/1993.

BORRELL FONTELLES, J.: "Problemas presupuestarios actuales", en Rev. Papeles de Economía Española, nº 18/1984.

CLEARY, E. y HENRY, N. y Asociados (1989): "Managing Public Programs. Balancing Politics, Administration and Public Needs". Jossey-Bass Publishers, San Francisco.

CROIZIER, M. (1988): "Comment reformer l'Etat? Trois pays, trois strategies: Suède, Japon, Etats-Unis". Collection de Repports Officiels. La Documentación Française, Paris.

DE LA CRUZ, Rafael: "Rigideces Presupuestarias Actuales", en Rev. Papeles de Economía Española, nº 23/1985.

EDO, V., DE PABLOS, L., VALIÑO, A.: "Diferencias entre Presupuesto Programado y Presupuesto Ejecutado", en Rev. Papeles de Economía Española, nº 37/1988.

FUENTES, S. (1986): "Realidad y Racionalidad en el Control del Sector Público". Instituto Nacional de Administración Pública, Madrid.

FUENTES, S. (1991): "El control de la actividad financiera: concepto, clases, órganos que lo

realizan, el control externo, el Tribunal de Cuentas, el control parlamentario". Compendio de Derecho Financiero y Sistema Fiscal Español, vol. IV, Escuela de la Hacienda Pública, Madrid.

HEALD, D. (1987): "Public Expenditure. Its Defence and Reform". Basil Blackwell Inc., Oxford.

HELM, D. (1989): "The Economic Borders of the State". Oxford University Press, Oxford.

INSTITUTO VASCO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (1989): "Modernización Administrativa". Oñati.

INTERVENCION GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO (1990): "El control interno en los países de nuestro entorno". Madrid.

LAYARD, R. (1978): "Análisis Costo-Beneficio". Fondo de Cultura Económica, México.

LEWIS, S. (1986): "Output and Performance Measurement in Central Government: Progress in Departments" HM Treasury, Parliament Street, London.

LÓPEZ NIETO, F. (1989): "La Administración pública en España". Editorial Ariel, Barcelona.

LOZANO IRUESTE, José M<sup>a</sup>: "Introducción a la Teoría del Presupuesto". Edit.: Instituto de Estudios Fiscales. Madrid, 1983.

NOVICK, D. Y ALESCH, D.: "El Presupuesto por Programas". En Rev. Hacienda Pública Española, nº 11/1971.

OCDE (1990): "Flexible Personnel Management in the Public Service". Serie "Public Management Studies". Paris.

OCDE (1990): "Progrés de la Reforme Structurelle". Serie "Perspectives Economiques". Paris.

OCDE (1990): "Public Management Developments. Survey 1990". Serie "Perspectives Economiques", Paris.

OCDE (1991): "Public Management Developments. Update 1991". Serie "Perspectives Economiques", Paris.

OCDE (1992): "Public Management Developments. Update 1992". Serie "Perspectives Economiques", Paris.

PALOM IZQUIERDO, F.J.: "El Presupuesto Base Cero. Objetivo: Despilfarro Cero". Edit.: APD. Madrid.

Papeles de Economía Española (revista): "El Gasto Público Comprometido", nº 37/1988.

PASCUAL, J. (1991): "Procedimientos de la Administración Financiera", Escuela de la Hacienda Pública, Madrid.

PECHMAN, J.A. y SIMLER, N.J. (eds.) (1991): "La economía al Servicio Público". Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.

- PETERS, T.J. y WATERMAN, R.H. (1984): "In search of excellence. Lessons from America's Best-Run Companies". A Warner Communications Company, New York.
- POU, J. y SOBRINO, J.M. (1990): "El Sistema Contable Presupuestario". Presupuesto y Gasto Público, 28-1/1990.
- PREMCHAND, A. (1990): "Government Financial Management. Issues and Country Studies". International Monetary Fund, Washington, D.C.
- PREMCHAND, A. y ANTONAYA, A.L. (eds.) (1988): "Aspectos del Presupuesto Público". Fondo Monetario Internacional, Washington.
- PRIOR, D., VERGES, J. y VILARDELL, I. (1991): "La evaluación de la eficiencia en el sector privado y en el sector público". Mimeo. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.
- PYHRR, P. (1980): "Presupuesto Base Cero". Limusa, México.
- PYHRR, Peter A.: "El Presupuesto en Base Cero", en Económicas y Empresariales, 10/1978.
- QUADE, E.S. (1989): "Análisis de formación de decisiones políticas". Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.
- RAY, A. (1986): "Análisis de costos-beneficios. Cuestiones y metodología". Banco Mundial. Editorial Tecnos, Madrid.
- RODRÍGUEZ BEREIJO, A. y ZORNOZA, J.J. (1991): "El Derecho Financiero: concepto, autonomía y contenido. La Hacienda Pública en la Constitución Española", Compendio de Derecho Financiero y Sistema Fiscal Español, vol. IV, Escuela de la Hacienda Pública.
- SÁNCHEZ REVENGA, Jaime: "¿Por fin un Presupuesto por Programas?", en Papeles de Economía Española, nº 23/1985.
- SÁNCHEZ REVENGA, Jaime: "La administración por objetivos en el sistema presupuestario español: una nueva visión de las formas de control del gasto", en Presupuesto y Gasto Público, nº 28/1990.
- SÁNCHEZ REVENGA, Jaime: "Presupuestos Generales del Estado y Presupuestos Generales de las CEE". Edit.: Ariel-Economía. Barcelona, 1989.
- FUENTES QUINTANA, Edit.: Instituto de Estudios Fiscales. Madrid, 1971.
- WILDAVSKY, A. (1986): "Budgeting: A comparative Theory of Budgetary Processes". Transaction Books. New Brunswick (U.S.A.) and Oxford (U.K.).
- WORTHLEY, J.A. y LUDWIN W.G. (eds.) (1979): "Zero-Base Budgeting in State and Local Government". Praeger Special Studies, New York.
- ZAPICO GOÑI, E.: "La Modernización del Gasto Público", en Rev. Papeles de Economía Española, nº 37/1988.



ZAPICO, E. (1988): "La Modernización del Sistema Presupuestario (1982-1986)". Instituto Europeo para la Administración Pública, Maastricht.

ZAPICO, E. (1988): "La Modernización del sistema presupuestario: análisis de la reforma presupuestaria del Gobierno socialista en su primera legislatura (1982-1986)". Documento de trabajo 26/1988. Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social, Madrid.

ZAPICO, E. (1989): "La Modernización Simbólica del Presupuesto Público". Hae/ivap, Bilbao.

Sobre estos temas en general, los números 14, 31, 50, 73, 97 y 107 de Hacienda Pública Española. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.